



# RECUPERACIÓN AMBIENTAL GUADALUPE

SISTEMATIZACIÓN DE LA EXPERIENCIA DE  
RECUPERACIÓN AMBIENTAL  
DEL RÍO TUNJUELO Y  
RESTABLECIMIENTO DE ESPACIO PÚBLICO  
EN EL SECTOR DE GUADALUPE



BOGOTÁ D.C., OCTUBRE DE 2023

## CONTENIDO

Resumen ejecutivo .....	8
Introducción .....	12
Metodología .....	16
El sector Guadalupe en perspectiva histórica .....	18
Actores involucrados .....	22
Situación inicial .....	30
Los procesos de intervención .....	34
2020 .....	42
2021 .....	37
2022 .....	56
2023 .....	64
Lecciones aprendidas y acciones por continuar .....	68
Bibliografía .....	72

## TABLA DE ILUSTRACIONES

<b>Ilustración 1</b> Tipología de las intervenciones realizadas en el sector Guadalupe para la recuperación ambiental y de espacio público entre 2020 y 2023. Datos de la Alcaldía Local de Kennedy.	10
<b>Ilustración 2</b> Actividades económicas del sector de Guadalupe para el año 2021. Datos de la Alcaldía Local de Kennedy.	18
<b>Ilustración 3</b> Mapa de georreferenciación del sector de Guadalupe en el año 1998. Tomado de Infraestructura de Datos Espaciales de Bogotá.	20
<b>Ilustración 4</b> Sistema de tratamiento de aguas residuales en el sector de Guadalupe para el año 2021. Datos de la Alcaldía Local de Kennedy.	23
<b>Ilustración 5</b> Contaminación de basuras y desechos en el sector de Guadalupe para el año 2023. Fotos tomadas de la Alcaldía Local de Kennedy.	26
<b>Ilustración 6</b> Contaminación de basuras y desechos en el sector de Guadalupe para el año 2023. Fotos tomadas de la Alcaldía Local de Kennedy.	27
<b>Ilustración 7</b> Quema de pasto en el sector de Guadalupe para el año 2023. Fotos tomadas de la Alcaldía Local de Kennedy.	27
<b>Ilustración 8</b> Quema de pasto en el sector de Guadalupe para el año 2023. Fotos tomadas de la Alcaldía Local de Kennedy.	28
<b>Ilustración 9</b> Quema de pasto en el sector de Guadalupe para el año 2023. Fotos tomadas de la Alcaldía Local de Kennedy.	28
<b>Ilustración 10</b> Espacios de ocupación ilegal en el sector de Guadalupe para el año 2023. Fotos tomadas de la Alcaldía Local de Kennedy.	29
<b>Ilustración 11</b> Contaminación de residuos sólidos en el río Tunjuelo en el sector de Guadalupe para el año 2023. Fotos tomadas de la Alcaldía Local de Kennedy.	29



<b>Ilustración 12</b> Registros fotográficos de la cobertura del suelo. Diseños de restauración, rehabilitación o recuperación ecológica para el corredor ecológico de ronda (Cer) Del Río Tunjuelo En El Sector De Guadalupe. 2017	31
<b>Ilustración 13</b> Mapa de georreferenciación sobre los puntos de vertimientos identificados y presunto origen. Tomado del Informe Técnico No. 01155, 01 de marzo del 2023. Secretaría Distrital de Ambiente.	32
<b>Ilustración 14</b> Fotos tomadas por El Tiempo, 2020, Problemas de salubridad e higiene cerca del frigorífico de Guadalupe.	33
<b>Ilustración 15</b> Fotos tomadas por El Tiempo, 2020, Problemas de salubridad e higiene cerca del frigorífico de Guadalupe.	33
<b>Ilustración 16</b> Parqueadero barrio Guadalupe. Foto Alcaldía Local de Kennedy.	35
<b>Ilustración 17</b> Zonificación del área de interés. Secretaría Distrital de Ambiente. Diseños de restauración, rehabilitación o recuperación ecológica para el corredor ecológico de ronda (CER) del Río Tunjuelo En El Sector De Guadalupe. 2017	36
<b>Ilustración 18</b> Operativo de intervención. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy.	41
<b>Ilustración 19</b> Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy.	41
<b>Ilustración 20</b> Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy.	42
<b>Ilustración 21</b> Criadero de abejas. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy.	43
<b>Ilustración 22</b> Criadero de abejas Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy.	43
<b>Ilustración 23</b> Siembra de árboles en el sector de Guadalupe. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy.	44
<b>Ilustración 24</b> Jornada invitación a siembra de árboles.	44

<b>Ilustración 25</b> Apoyo interinstitucional del Ejército Nacional. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy.	45
<b>Ilustración 26</b> Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy.	45
<b>Ilustración 27</b> Jornada siembra de árboles. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy.	41
<b>Ilustración 28</b> Operativo Inspección, Vigilancia y Control - IVC- Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy.	46
<b>Ilustración 29</b> Jornada de limpieza sector Guadalupe. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy.	48
<b>Ilustración 30</b> Jornada de limpieza. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy.	49
<b>Ilustración 31</b> Jornada de limpieza. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy.	49
<b>Ilustración 32</b> Jornada de limpieza. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy.	50
<b>Ilustración 33</b> Operativos IVC. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy.	51
<b>Ilustración 34</b> Operativo IVC. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy.	52
<b>Ilustración 35</b> Operativo IVC. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy.	52
<b>Ilustración 36</b> Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy.	53
<b>Ilustración 37</b> Operativos de control del espacio público. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy.	54
<b>Ilustración 38</b> Operativos de control del espacio público. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy.	54
<b>Ilustración 39</b> Jornada de sensibilización a comerciantes del sector de Guadalupe.	55
<b>Ilustración 40</b> Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy.	56



<b>Ilustración 41</b>	Operativos IVC. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy.	57
<b>Ilustración 42</b>	Operativos IVC. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy.	57
<b>Ilustración 43</b>	Operativos IVC. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy.	58
<b>Ilustración 44</b>	Jornadas de limpieza. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy.	59
<b>Ilustración 45</b>	Jornadas de limpieza. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy.	59
<b>Ilustración 46</b>	Visita del Jardín Botánico. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy.	60
<b>Ilustración 47</b>	Operativo control del espacio público. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy.	61
<b>Ilustración 48</b>	Reunión con la comunidad. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy.	62
<b>Ilustración 49</b>	Operativos IVC. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy.	63
<b>Ilustración 50</b>	Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy.	65
<b>Ilustración 51</b>	Operativos IVC. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy.	65
<b>Ilustración 52</b>	Operativos IVC. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy.	66
<b>Ilustración 53</b>	Operativos IVC. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy.	66
<b>Ilustración 54</b>	Operativos IVC. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy.	67
<b>Ilustración 55</b>	Imágenes de referencia del año 2017 y 2022 del sector de Guadalupe. Secretaría de Gobierno.	70

## RESUMEN EJECUTIVO

Este informe presenta la sistematización de la experiencia de recuperación ambiental y de espacio público en el sector Guadalupe, liderada por la Alcaldía Local de Kennedy entre 2020 y 2023. Este periodo se marcó por un esfuerzo concertado para contrarrestar los efectos devastadores del cambio climático y la significativa contaminación del río Tunjuelo, especialmente acentuada en Guadalupe debido a su actividad comercial de carne y productos cárnicos al por mayor.

La sistematización se basa en la rigurosa recolección, sistematización, decodificación y análisis de documentos emitidos por la Alcaldía Local de Kennedy y otras entidades distritales comprometidas con la recuperación ambiental en Guadalupe. Antes de abordar las intervenciones actuales, es crucial comprender las dinámicas históricas del sector, que durante más de cuatro décadas ha sido epicentro del comercio de carne. Este comercio, arraigado en Guadalupe, generó una serie de problemáticas ambientales, exacerbadas por la falta de regulación y control. El estado inicial del sector Guadalupe presentaba una serie de desafíos multidimensionales que amenazaban la salud pública y el entorno natural. Entre los problemas más apremiantes se incluían:

**1. Contaminación directa en el río Tunjuelo:** La actividad comercial sin restricciones comprometía directamente la calidad del agua del río Tunjuelo, afectando negativamente la salud humana y la biodiversidad acuática.

**2. Venta irregular de cárnicos:** La comercialización informal de productos cárnicos al aire libre contribuía no solo a la contaminación ambiental sino también a riesgos sanitarios para los consumidores.

**3. Vertimientos de sanguaza:** La disposición inadecuada de subproductos de la industria cárnica, como la sanguaza, contribuía directamente a la contaminación del río Tunjuelo, afectando no solo la





calidad del agua sino también la salud de los ecosistemas acuáticos, además de contribuir con la proliferación de vectores biológicos.

**4. Disposición inadecuada de residuos:** La falta de gestión de residuos sólidos, combinada con la descarga no controlada de desechos biológicos, resultaba en la contaminación del entorno, generando olores ofensivos y un ambiente insalubre para la comunidad del barrio Guadalupe.

**5. Inseguridad:** El estado de abandono institucional y desorden propiciaba un entorno inseguro para los residentes y visitantes, exacerbado por la presencia de grupos delincuenciales en la zona, afectando la calidad de vida y generando preocupaciones sobre la seguridad ciudadana.

**6. Ocupación ilegal del espacio público:** El espacio público, esencial para el bienestar comunitario, estaba siendo sistemáticamente ocupado ilegalmente para llevar a cabo actividades de comercio de cárnicos, gestionar un estacionamiento ilegal y construir viviendas en condiciones inseguras, exacerbando la contaminación y aumentando el riesgo de inundaciones.

En este contexto desafiante, se identificaron y caracterizaron diversos actores clave con responsabilidades específicas, que se agrupan en los clústeres "Entidades distritales", "Residentes no comerciantes de Guadalupe", "Comerciantes residentes y no residentes de Guadalupe", "Clientes" y "Grupos delincuenciales". Es importante recalcar que el informe enmarca los procesos de cooperación colectiva<sup>1</sup>, especialmente desarrollados en dos frentes: el primero, desde la relación entre las entidades distritales y la comunidad, expresada en

---

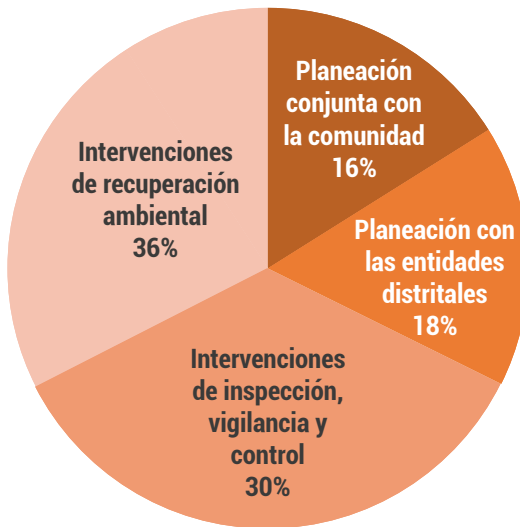
<sup>1</sup> Donde no están insertados los grupos delincuenciales, debido a sus actividades criminales que afectan directamente al sector Guadalupe, requiriendo un tratamiento policivo y jurídico. En este sentido, un enfoque integral de seguridad, liderado por la Policía Nacional y las Secretarías de Gobierno y de Seguridad, se está implementando para abordar y contrarrestar las operaciones delictivas de estos grupos. Este enfoque resalta la importancia de acciones coordinadas para enfrentar eficazmente las amenazas a la seguridad pública.



los sentires de los residentes no comerciantes y los comerciantes residentes y no residentes de Guadalupe; y el segundo, se basa en la colaboración interinstitucional con entidades como las secretarías de Ambiente (SDA), Salud (SDS), Movilidad (SDM) y Seguridad (SDSJC), el Jardín Botánico de Bogotá (JBB), la Defensoría del Espacio Público (DADEP), la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá (EAAB), el Instituto de Desarrollo Urbano (IDU) y la Unidad Administrativa Especial de Servicios.

Públicos (UAESP), así como la Policía Nacional y el Ejército Nacional, que fueron esenciales para abordar de manera integral los problemas del sector.

### INTERVENCIONES EN EL SECTOR DE GUADALUPE, 2020 - 2023



*Ilustración 1 Tipología de las intervenciones realizadas en el sector Guadalupe para la recuperación ambiental y de espacio público entre 2020 y 2023. Datos de la Alcaldía Local de Kennedy.*



En ese orden de ideas, entre 2020 y 2023, se ejecutaron más de 60 acciones (Gráfico 1) para el desarrollo de intervenciones exhaustivas que lograran revertir el estado crítico del sector Guadalupe, agrupadas en la planeación conjunta con la comunidad (%) y con otras entidades distritales (31%), intervenciones de Inspección, Vigilancia y Control (5%) e intervenciones de recuperación ambiental.

Estas incluyeron acciones meticulosas de recuperación de espacio público destinado a actividades como estacionamiento ilegal de vehículos, delimitación de la Zona de Manejo y Preservación Ambiental (ZMPA) del río Tunjuelo y su cercamiento ambientalmente responsable, así como la limpieza, emperadización y la siembra estratégica de 269 árboles en esta área. Estas intervenciones no solo mejoraron la estética del entorno, sino que también dieron lugar al primer microbosque urbano de Bogotá, que conforma la red de bosques urbanos de la ciudad, marcando un hito en la recuperación ambiental.

El análisis de este proceso revela lecciones valiosas sobre la importancia de la colaboración, la participación comunitaria y la sostenibilidad a largo plazo. Las recomendaciones se centran en la necesidad de mantener la vigilancia y continuar con medidas preventivas para salvaguardar los logros alcanzados y avanzar hacia un modelo sostenible de gestión ambiental en áreas urbanas afectadas.

En conclusión, este informe ofrece un análisis profundo de la transformación del sector Guadalupe, destacando la complejidad de los desafíos iniciales y el impacto positivo de las intervenciones coordinadas. Este caso de estudio no solo representa un avance significativo en la recuperación ambiental, sino también un modelo para futuras acciones gubernamentales y comunitarias en la gestión ambiental urbana.



## INTRODUCCIÓN

El cambio climático es una realidad a la cual la humanidad se enfrenta hoy por hoy. Este representa una amenaza crítica para la vida en nuestro planeta debido a una serie de factores interrelacionados que afectan a nivel global, regional y local. Estos efectos se manifiestan de manera especialmente significativa en las ciudades y en sus recursos hídricos, como los ríos.

Las ciudades son centros de actividad humana y concentración de población, lo que las hace especialmente vulnerables al cambio climático. El aumento de las temperaturas urbanas, conocido como "isla de calor urbano", puede agravar los efectos del cambio climático, aumentando los riesgos para la salud y la comodidad de los habitantes. Las ciudades también pueden experimentar inundaciones más frecuentes debido al aumento del nivel del mar y las lluvias intensas, lo que daña la infraestructura y la vivienda.

Ahora bien, los ríos desempeñan un papel fundamental en las ciudades y sus alrededores al proporcionar agua dulce para el consumo humano, la agricultura, la industria y la recreación. Sin embargo, el cambio climático puede afectar los ríos de varias maneras. La disminución de las precipitaciones y el aumento de la evaporación pueden reducir los caudales de los ríos, lo que lleva a la escasez de agua. Además, los eventos climáticos extremos pueden provocar inundaciones súbitas y erosión de las riberas, dañando la infraestructura y poniendo en peligro a las comunidades ribereñas.

Por lo anterior, es crucial tomar medidas para mitigar el cambio climático y descontaminar los ríos por varias razones. En primer lugar, la salud y el bienestar de las personas en las ciudades dependen en gran medida de la calidad del agua de los ríos. La contaminación de los ríos puede tener efectos graves en la salud humana y en los ecosistemas acuáticos. Además, los ríos desempeñan un papel esencial en la



regulación del clima local y la biodiversidad de las áreas urbanas. Su descontaminación y gestión sostenible ayudan a mantener un entorno saludable y atractivo para los habitantes de las ciudades.

Bogotá no está exenta a esta realidad: como una de las ciudades más grandes de América del Sur, enfrenta desafíos significativos en términos de contaminación del aire y de los ríos. La creciente urbanización y la expansión de la población han llevado a un aumento en la emisión de contaminantes atmosféricos y a la contaminación de sus cuerpos de agua, lo que tiene un impacto directo en la salud de sus habitantes y en el entorno natural. Los ríos que atraviesan Bogotá han sufrido una grave contaminación debido a la descarga de aguas residuales sin tratar y a la disposición inadecuada de residuos sólidos. La expansión urbana ha llevado a la degradación de las zonas ribereñas y la pérdida de hábitats acuáticos, lo que a su vez afecta la biodiversidad local. La contaminación de los ríos también compromete la calidad del agua que se utiliza para el consumo humano y agrícola, lo que tiene un impacto directo en la salud de la población.

Uno de los casos de estudio más relevantes es el del río Tunjuelo. Este afluente, que nace en el embalse de Chisacá en el páramo de Sumapaz, atraviesa gran parte del sur de Bogotá (por localidades como Sumapaz, Usme, Bosa, Kennedy, Ciudad Bolívar y Tunjuelito) y desemboca en el río Bogotá, es uno de los más importantes de la ciudad. Inicialmente considerado como una fuente de abastecimiento de agua para la población bogotana, hoy es tristemente célebre por su contaminación, producto principalmente del inadecuado manejo ambiental por parte de gobiernos y ciudadanos. Sus puntos críticos se encuentran en tres localidades: Ciudad Bolívar, en el Relleno Sanitario “Doña Juana”; Tunjuelito, en las curtiembres de San Benito y Kennedy, en el sector Guadalupe.

El sector Guadalupe se caracteriza por el comercio de carne y productos cárnicos al por mayor. Esa actividad que se lleva a cabo en ese lugar desde hace más de 40 años ha desencadenado una serie de problemáticas ambientales en el río Tunjuelo, debido a que este



afluente lo rodea en una semiluna el barrio. Problemáticas como disposición de basuras, residuos biológicos y escombros en el río, vertimientos de sanguaza, proliferación de vectores como ratones y aves de carroña, ocupación inadecuada del espacio público para la comercialización de cárnicos al aire libre, entre otras, han resultado en una contaminación considerable del río. Adicional al problema de la contaminación del afluente, se ha identificado la sistemática ocupación ilegal de la ronda del río Tunjuelo para usos de vivienda y comercio, aumentando el riesgo de inundaciones en el barrio. En consecuencia, desde el año 2020 se han ido desarrollando una serie de intervenciones interinstitucionales para la recuperación de esta zona, con el fin de transformar el territorio en uno más sostenible. Este trabajo de restitución del espacio público y recuperación ambiental ha posibilitado el reverdecimiento de la ronda del río Tunjuelo, dando como resultado la creación del primer microbosque urbano de Bogotá.

Por lo anterior, este documento de sistematización de experiencias se centra en evidenciar los esfuerzos realizados desde la Alcaldía Local de Kennedy en el periodo 2020-2023 para contrarrestar los efectos del cambio climático en Bogotá y propender a la descontaminación de afluentes a partir del trabajo exhaustivo en la recuperación ambiental de la ronda y Zona de Manejo y Preservación Ambiental (en adelante ZMPA) del río Tunjuelo. Este documento se vale de la recolección, sistematización, decodificación y análisis de documentos emitidos por la Alcaldía Local de Kennedy y otras entidades distritales que hacen parte del trabajo de recuperación ambiental en Guadalupe para dar cuenta de este proceso detallado en el periodo citado.

Así las cosas, este documento de sistematización se estructura hoy en 6 partes. Primero, abarca la metodología utilizada para la recolección, sistematización, decodificación y análisis de los documentos en los cuales se basa ese trabajo. En segundo lugar, trae a la discusión la perspectiva histórica del sector Guadalupe para entender cuáles son las dinámicas que allí se han llevado a cabo por más de 40 años. El tercer apartado expone la situación inicial, ampliando la perspectiva alrededor de las problemáticas ambientales y de espacio público en el sector de Guadalupe que afectan al río Tunjuelo. El cuarto apartado



describe los actores involucrados en este caso de análisis y sus responsabilidades particulares en la situación problema. En quinto lugar, se dará cuenta del proceso detallado de las intervenciones realizadas en el sector de Guadalupe en el periodo 2020-2023 en las cuales participaron entidades distritales como las secretarías de Ambiente, Salud y Seguridad, el Jardín Botánico de Bogotá y la Defensoría del espacio público, entre otras, lideradas por la Alcaldía Local de Kennedy. El último apartado del documento está dedicado al análisis de las lecciones aprendidas en este proceso, así como las recomendaciones de cara a las acciones por continuar en el sector.



## METODOLOGÍA

A partir de la complejidad que puede enmarcar este fenómeno, se hace menester la recopilación de diversas fuentes de información que puedan dar cuenta de la magnitud y de la diversidad de problemas que podemos evidenciar al acercarnos al caso del sector de Guadalupe, es por ello que en primer lugar se requiere una sistematización de la información, en la cual se garantiza “[...] la obtención de la información más relevante en el campo de estudio, de un universo de documentos que puede ser muy extenso.” (Gómez-Luna, 2014, p.158).

La sistematización requiere en un primer momento la definición de un problema, para así continuar con la búsqueda de información correspondiente, su posterior organización y finalmente el análisis de la misma desde la categorización y la identificación de conceptos clave y de hitos que permitan una comprensión más amplia del fenómeno. Ahora bien, para este caso, es necesario comprender que la información requerida no se va a centrar únicamente en el campo académico, sino que por el contrario, se nutre además de los productos gubernamentales de la alcaldía que nos da cuenta de un contexto y un proceso anterior que ha tenido este sector; un trabajo de prensa sobre los hitos principales y que hacen seguimiento a los hechos; y por supuesto información que se ha recolectado a través de los trabajos de campo con la comunidad, las entrevistas, y aquello que la población ha podido compartir.

Es por esto último que se implementa la sistematización de experiencias, en el cual Barrera (citando a Jara), lo señala como: "Un proceso de recuperación y comunicación de las experiencias de cambio que promueven los proyectos. Cuando hablamos de sistematización, estamos hablando de un ejercicio que está referido, necesariamente, a experiencias prácticas concretas. Estas experiencias son procesos sociales dinámicos en permanente cambio y movimiento." (Barrera, 2019, p.551). Y es importante mencionarlo porque precisamente se desarrolla una concepción de sujeto con la comunidad que se hace participe en los procesos de reconocimiento, así como proveen un





contexto sobre el espacio el cual esta dotado de una comprensión mucho más crítica y alterna a lo que puede proveernos las fuentes tradicionales de información; la sistematización de experiencias permite una construcción armónica del conocimiento y una comprensión más aguda del espacio y del fenómeno.

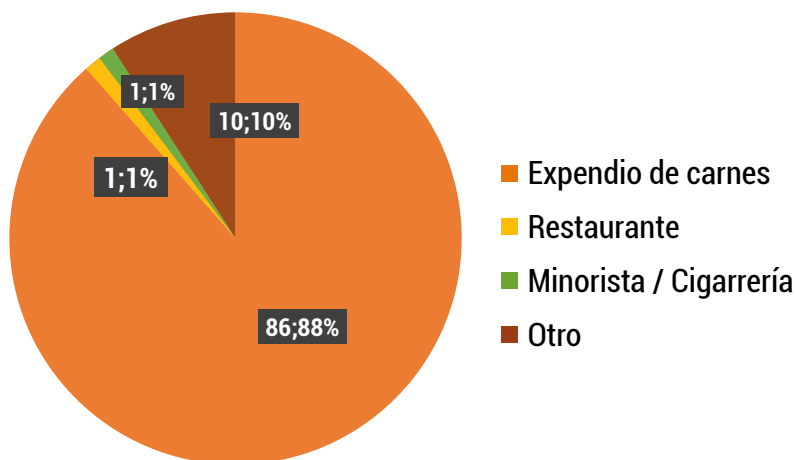
Como señala Barrera: "Su lógica es inductiva, porque precisamente la construcción de conocimientos sobre la práctica política emerge del significado de las experiencias individuales que van produciéndose en el intercambio dialéctico entre los que participan de la actividad y la realidad objetiva en la cual están inmersos." (p.548).

## EL SECTOR GUADALUPE EN PERSPECTIVA HISTÓRICA

El sector de Guadalupe se encuentra ubicado en la localidad de Kennedy, y en este podemos presenciar una variedad de factores que hacen de su caso un fenómeno particular en temas medioambientales y sociales. Sin embargo, para comprender estos hechos es necesario abordar un contexto acerca de la zona.

En primer lugar, es necesario indicar su ubicación geográfica, la cual se encuentra, paralelo al Frigorífico Guadalupe, más exactamente entre la autopista Sur y el río Tunjuelo, y la transversal 62G y la carrera 62A; la realidad indica que el Frigorífico ha sido uno de los factores determinantes para que la actividad económica del barrio hoy en día se centre en la comercialización de carne de res, puesto que hablamos de cerca de 86 - de 115 establecimientos registrados-, que se dedican a esta labor, lo cual representa cerca del 75% de establecimientos.

### ACTIVIDADES ECONÓMICAS DEL SECTOR DE GUADALUPE



*Ilustración 2* Actividades económicas del sector de Guadalupe para el año 2021. Datos de la Alcaldía Local de Kennedy

Como señala Guarín: "Hoy Guadalupe (con 1.000 reses diarias en promedio) y San Martín (700 reses diarias) son, de lejos, las plantas más



importantes de la ciudad, y sacrifican cerca del 74% de la carne que se consume en Bogotá. El resto proviene, 86; 88% 1; 1% 1; 1% 10; 10% Actividades económicas del sector de Guadalupe Expendio de carnes Restaurante Minorista/Cigarrería Otro o bien de grandes frigoríficos de otras ciudades (7%), o bien de pequeños mataderos localizados dentro del perímetro urbano (Uval y Usme) y en municipios vecinos como Soacha, Zipaquirá, Funza y Cáqueza (19%) (UESP, 2005; Vargas et al., 1999b)." (2008, p.114)

Sin embargo, la historia del barrio se remonta antes de la construcción del Frigorífico; puesto que su origen se da como consecuencia de procesos de expansión urbana para la segunda mitad del siglo XX, crecimiento demográfico acelerado, migraciones urbanas del campo a la ciudad, junto a precarios procesos de planeación urbana para el momento llevaron a que esta zona fuera afectada por lo que Fabio Zambrano (2004) denomina, urbanización espontánea, informal o pirata -fenómeno que se reproduce en muchos otros barrios de Bogotá-. Es así que da cuenta sobre la naturaleza del uso de suelos de carácter residencial, al menos en un inicio.

Sin embargo, tampoco era de mayor atractivo para las personas adquirir lotes en esta zona, ya que eran espacios que contaban con muchas basuras esparcidas, con condiciones de salubridad mínimas por estar cerca al matadero y con poco control para ese momento y las dinámicas de vivienda eran de personas ambulantes.

Más adelante, como señala El Tiempo (2004): "[...] entre finales de la década de los setenta y comienzos de los ochenta se implementaron nuevas salas para el sacrificio y se adquirió tecnología de punta para llevar a cabo todos los procesos.", aumentando así los volúmenes de producción y la capacidad de comercialización de carne. Asimismo esto lleva a que las personas vean la facilidad de dedicarse a esta tarea y de expandir la ocupación del territorio en función de la comercialización de carne. En la imagen a continuación se puede observar cómo ocurre un proceso de sobrepoblación en el espacio que ocupa un área aproximada de 2,4 hectáreas. El crecimiento urbano y econó-



mico de la zona se ha visto definido por la proliferación de pequeños y medianos productores y comercializadores de cárnicos, quienes promovieron la creación del Barrio Guadalupe con la resolución 1313 del año 1995, expedida por la Secretaría Distrital de Planeación. (Dirección de Estudios Socio Económicos y Regulatorios, 2014, p.11)



Ilustración 3. Mapa de georreferenciación del sector de Guadalupe en el año 1998. Tomado de Infraestructura de Datos Espaciales de Bogotá.

De hecho, “las condiciones de oferta y demanda propias del sector de cárnicos en conjunto con el desarrollo urbano informal que derivó de la concentración geográfica de dicha actividad económica, llevó a que se generaran externalidades negativas para el medio ambiente y la salubridad pública.” (Dirección de Estudios Socio Económicos y Regulatorios, p.12)

Es así que en el año 1998, habitantes del sector presentan una acción



popular la cual falla con número de proceso 25000-23-25-000-2001-00544-02 por parte del Consejo de Estado sobre el barrio Guadalupe, en el cual se alegaba a la vulneración del derecho a la salubridad pública, vulneración al derecho al goce de un ambiente sano. Contaminación de ronda hidráulica por basuras, defensa al espacio público.

El Tiempo señala de manera breve el contexto por el cual se interpuso esta acción:

“Desde hace 18 años, Myriam vive a pocos metros del río y ha visto cómo todos los días corrientes de sanguaza (agua con sangre) se vierten directamente en este afluente del río Bogotá sin misericordia . La agonía del río viene desde cuando se construyeron casas de invasión a sus orillas y el funcionamiento del frigorífico de Guadalupe -uno de los cuatro mataderos autorizados por el Distrito-, les dio a los habitantes del barrio el sustento y la esperanza de un negocio promisorio: la venta de carne”.

### **El río está muerto.**

Según las entidades del Distrito, el caudal tiene sobrecarga de aceites, grasas y demanda biológica de oxígeno (DBO). Además, se desperdicia agua y energía en el barrio. Por ejemplo, se gastan 1,7 litros de agua por kilo de carne tratado. Hoy el río está muerto.

Pero Myriam, que hizo parte del problema por ser comerciante del sector, quiere salvarlo, no solo para que los olores fétidos a sangre seca y basura no espanten a los clientes , sino porque quiere cuidar al barrio de enfermedades y lograr parar la hemorragia que sufre el río” (Garibello, 2003)

Esta acción también provoca cierto grado de presión en el actuar institucional por cumplir con los marcos establecidos de protección del cuerpo hídrico, la vigilancia y monitoreo a la venta de carne y del respeto del espacio público.

### **Actores involucrados**



Entre los actores caracterizados podemos agruparlos en “Entidades distritales”, “Residentes no comerciantes de Guadalupe”, “Comerciantes residentes y no residentes de Guadalupe”, “Clientes” y “Grupos de lincuenciales”.

Para las Entidades Distritales podemos identificar a la Alcaldía Local de Kennedy, la Secretarías de Ambiente (SDA), Salud (SDS), Movilidad (SDM) y Seguridad (SDSJC), el Jardín Botánico de Bogotá (JBB), la Defensoría del Espacio Público (DADEP), la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá (EAAB), el Instituto de Desarrollo Urbano (IDU) y la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos (UAESP), así como la Policía Nacional y el Ejército Nacional. Todas estas instituciones trabajan de manera orgánica para así lograr una ejecución eficaz y real de las tareas abordadas; asimismo, crea un precedente de trabajo para posteriores gobiernos.

Los residentes no comerciantes de Guadalupe se refieren a aquellas personas que habitan en la zona y hacen un uso de suelos de manera residencial, quienes han vivido ya sea como propietarios o arrendatarios de las viviendas. Como señala la Comisión Ambiental Local de Kennedy, existen 76 familias, conformadas por 210 personas de las cuales 26 son menores de edad, 6 gestantes, 3 personas en condición de discapacidad y 17 adultos mayores. De acuerdo con la información de la Secretaría Distrital de Integración Social - SDIS, existen grupos familiares víctimas del conflicto armado dentro de la población habitante en el sector.

Comerciantes residentes y no residentes de Guadalupe son quienes sí se integran a las dinámicas de comercialización de carne, -la actividad comercial preponderante en el barrio- entre otras actividades como restaurantes, cigarrerías u otros. Se registran alrededor de 432 trabajadores en la zona en 114 establecimientos registrados en la zona; entre estos comercios 102 cuentan con documentación pertinente, mientras 14 de ellos no, según datos registrados por la Alcaldía Local de Kennedy en 2022. Asimismo, de estos establecimientos solo



33 cuentan con Planos de conexión a las redes hidráulicas, 49 no y 35 no saben no responden. Y en el siguiente gráfico podemos evidenciar que los comercios cuentan con tratamiento de aguas residuales mediante trampas de grasa en su mayoría, rejillas o alcantarillado. Sin embargo, este tratamiento de aguas residuales solo lo ejecutan 70 de los 114 establecimientos de la zona.

### SISTEMA DE TRATAMIENTO DE AGUAS RESIDUALES

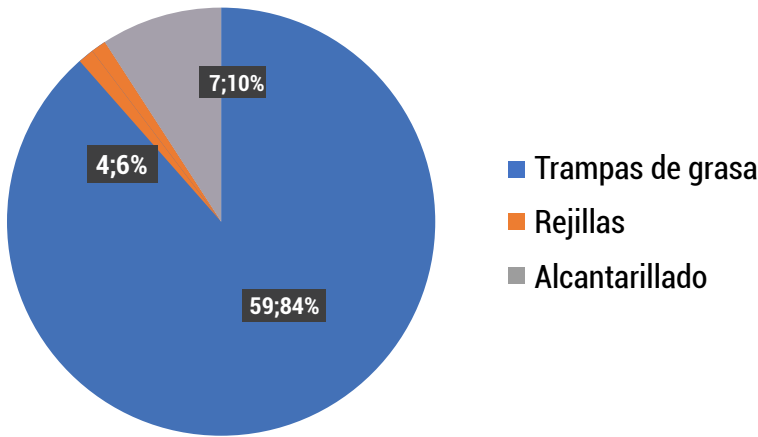


Ilustración 4. Sistema de tratamiento de aguas residuales en el sector de Guadalupe para el año 2021. Datos de la Alcaldía Local de Kennedy

Asimismo, los comerciantes de la zona también se componen de los comercios informales que se ubican sobre la Autopista Sur, en el cual se pueden identificar más de 50 personas según el Operativo al barrio hecho el 24 de noviembre de 2022, en los cuales se centran los operativos de control con el retiro del espacio público a los comerciantes y la incautación de los elementos o alimentos que se encuentre sin la adopción de las medidas higiénicas y sanitarias como lo establece la Ley 9 del 79, respecto de la comercialización de alimentos y productos cárnicos. y campañas de sensibilización sobre las infracciones al



Código de Convivencia, y seguridad Ciudadana, respecto del uso indebido del espacio público, manejo y disposición de residuos, medidas de bioseguridad y extensión de la actividad económica.

En el caso de los clientes que frecuentan esta zona, podemos mencionar a compradores de cuarta, según señala Guarín, donde Colombia como tal se considera un país carnívoro, y en Bogotá no es la excepción. La diferencia radica en la calidad que puede llegar al consumidor a partir de los recursos económicos que posea:

Así como las plantas de beneficio de carne han sido clasificadas en cuatro categorías, el consumidor también quedó clasificado en cuatro categorías:

hay un consumidor de primera, de segunda, de tercera, y consumidor mínimo o tipo planchón. Igualito que los mataderos. Entonces, si tú vives en Ciudad Bolívar, eres un consumidor de planchón porque no

podrías pagar la carne al precio que toca. ¿Qué es lo que obtienes? Menos calidad o menos inocuidad. Eso es lo que les está llegando a ellos. Si tú consigues una libra [al precio que la venden allá], no puede venir de un animal normal. O es patológico, o ha estado muerto en el transporte, o fue matado en la esquina de un caño de un barrio, o no es bovino sino equino o canino o alguna cosa.

Realmente, a nivel del pueblo, uno metido en el sector cárnico se pregunta cómo hace la gente para comer alguna vez carne. Es prácticamente imposible. [...] es posible que algunos de los expendios informales de carne subsistan en la medida en que venden carne de mala calidad que pueden ofrecer a precios inferiores a los del mercado. (p.115)

Es decir que finalmente la venta informal de carne se deba a que a la vez, exista un grupo de consumidores que esté dispuesto a sacrificar las condiciones de salubridad o de higiene, por el hecho de conseguir un precio más accesible.

Finalmente, es menester mencionar a los grupos delincuenciales como actores partícipes al interior de las dinámicas del sector Guadalupe, donde se presentaban dinámicas como extorsiones, ocupaciones, microtráfico, homicidios y daños medioambientales al río Tunjuelo.





Como señala Murillo (2020):

Poco a poco empezaron a ganar confianza entre los carniceros, quienes debían pagar sumas semanales de entre 20.000 y 40.000 pesos a un grupo de personas que a cambio de ese dinero ofrecía una supuesta seguridad.

Pero ellos mismos eran los que robaban, los que vendían droga, los que rellenaron una parte del río Tunjuelo para montar allí un parqueadero y vender lotes a compradores incautos.

En Guadalupe nadie podía hacer nada sin la autorización de estos delincuentes. Se estaba convirtiendo en un sector de riesgo, incluso para

las autoridades que tenían que ir a hacer labores administrativas como el cierre de establecimientos por condiciones de salubridad. [...] Ya no se trataba de una banda de delincuencia común, sino que eran los responsables de surtir buena parte de los alucinógenos de seis localidades de la ciudad. Al mes movían entre 2 y 3 toneladas de estas drogas, y, sumando las ganancias por las otras actividades ilícitas que realizaban, estaban logrando sumas que superaban los 2.800 millones de pesos cada mes.

Si bien se realizaron operativos para capturar al cabecilla de esta banda y a 28 integrantes más de la banda, las actividades delictivas no cesaron en la zona, y por el contrario, actualmente están brotando células delictivas en el sector, quienes buscan la apropiación territorial del sector para volver a tomar control de las distintas dinámicas sociales que se viven al interior, así como modificar el uso de suelos para volver a disponer del terreno como parqueadero ilegal y así, incrementar sus ganancias.

Para esto, se han apoyado en la destrucción del entorno natural y de recuperación que había logrado hacer la alcaldía local durante estos últimos años, a partir de la quema del césped, la tala indiscriminada de árboles y el vertimiento de basuras en la zona.





*Ilustración 5. Contaminación de basuras y desechos en el sector de Guadalupe para el año 2023. Fotos tomadas de la Alcaldía Local de Kennedy*



*Ilustración 6. Contaminación de basuras y desechos en el sector de Guadalupe para el año 2023. Fotos tomadas de la Alcaldía Local de Kennedy*



*Ilustración 7. Quema de pasto en el sector de Guadalupe para el año 2023. Fotos tomadas de la Alcaldía Local de Kennedy*



*Ilustración 8. Quema de pasto en el sector de Guadalupe para el año 2023. Fotos tomadas de la Alcaldía Local de Kennedy*



*Ilustración 9. Quema de pasto en el sector de Guadalupe para el año 2023. Fotos tomadas de la Alcaldía Local de Kennedy*



*Ilustración 10. Espacios de ocupación ilegal en el sector de Guadalupe para el año 2023. Fotos tomadas de la Alcaldía Local de Kennedy*



*Ilustración 11. Contaminación de residuos sólidos en el río Tunjuelo en el sector de Guadalupe para el año 2023. Fotos tomadas de la Alcaldía Local de Kennedy*

## Situación inicial

Como bien se han señalado, hay multiplicidad de factores que conviven en el sector, así como multiplicidad de actores que configuran y pertenecen a las dinámicas socio-territoriales; lo cual conlleva a que puedan haber diversos desafíos a los cuales puedan enfrentarse las instituciones al momento de dar respuesta alguna.

Como bien expusimos, hay problemáticas de orden social como presencia de grupos delincuenciales, extorsiones, robos y redes de microtráfico; sin embargo, en el sector también se concentran una serie de dificultades medioambientales como la contaminación de aguas del río Tunjuelo, presencia de basuras o la presencia de vectores y plagas. En este orden de ideas, a partir de la acción popular instaurada en 1998, ha sido crucial la recuperación del río Tunjuelo, especialmente la protección y recuperación de las ZMPA -La Zona de Manejo y Preservación Ambiental-, es decir el área contigua a la ronda hidráulica.





*Ilustración 12. Registros fotográficos de la cobertura del suelo. Diseños de restauración, rehabilitación o recuperación ecológica para el corredor ecológico de ronda (Cer) Del Río Tunjuelo En El Sector De Guadalupe. 2017*

Y es que en la ZMPA, podemos evidenciar que había una ocupación ilegal de estos espacios por múltiples viviendas, las cuales no contaban con la documentación requerida y aumentaban los riesgos de contaminación de la cuenca no solo por las basuras desechadas directamente al río sino porque reforzaban los escombros y los sedimentos de la cuenca para mantenerse. Por ello estas casas fueron demolidas en las primeras intervenciones hechas por la Alcaldía Local.

De igual manera, las dinámicas comerciales de las carnicerías han llevado a que a lo largo de los años, haya una contaminación directa al río con la sanguaza o 'agua- sangre', además de deshacerse asimismo de las vísceras de los animales vertiéndolas directamente al río, lo cual provoca malos olores y la presencia de plagas. Esto se suma al posible desconocimiento de los comerciantes sobre las prácticas adecuadas de manejo de residuos; el ineficiente sistema de acueducto del barrio el cual, al ser de naturaleza residencial.



Como señala la Secretaría de Ambiente de Bogotá, en el Informe Técnico No.01155, 01 de marzo del 2023, en la zona de ronda del río Tunjuelo del sector Guadalupe no se cuenta con servicio de acueducto pluvial ni sanitario, y de igual manera, se identificaron 7 puntos de vertimientos con flujo intermitente directo al río Tunjuelo a la altura de polígono denominado Guadalupe.



*Ilustración 13. Mapa de georreferenciación sobre los puntos de vertimientos identificados y presunto origen. Tomado del Informe Técnico No. 01155, 01 de marzo del 2023 . Secretaría Distrital de Ambiente.*

De la misma forma, el fenómeno de recolección de basuras ha sido un problema constante, puesto que se desencadena en la acumulación de residuos de productos cárnicos, en el espacio público, generando incomodidad de olores y presencia de vectores, poniendo en riesgo la salud pública de transeúntes y peatones, incluso a los mismos comerciantes.

Igualmente, se generan riesgos de orden micro en el cual hay una constante de riesgos sanitarios por la poca o nula sanidad e higiene de los vendedores informales al momento de comercializar la carne, la





disposición de los alimentos en utensilios no aptos, la exposición de la carne al medio ambiente y la polución y que a su vez, no conserva en lo absoluto la cadena de frío requerida.



Ilustración 15. Fotos tomadas por El Tiempo, 2020, Problemas de salubridad e higiene cerca del frigorífico de Guadalupe



## Los procesos de intervención

La acción popular que cobija al sector de Guadalupe, y en especial al río Tunjuelo, han sido motores para la participación interinstitucional de la Alcaldía Local de Kennedy, Secretaría de Ambiente, Acueducto y del apoyo de demás entidades Distritales. Es así, que es necesario mencionar los procesos de intervención que ha tenido la Alcaldía actual que evidencia un esfuerzo arduo de trabajo en la zona y de constante preocupación por el cuidado medioambiental y las condiciones dignas de la población por el derecho a un ambiente sano y un mínimo de salubridad.

Cabe señalar que los trabajos de esta Alcaldía se basan en los diseños de restauración, rehabilitación o recuperación ecológica para el corredor ecológico de ronda (CER) del río Tunjuelo en el sector de Guadalupe, creado por la Secretaría Distrital de Ambiente con la Subdirección de Ecosistemas y Ruralidad y el Grupo de Restauración Ecológica en el año 2017; este diseño se enmarca dentro de la meta del plan de desarrollo "Aumentar a 200 hectáreas en proceso de restauración y/o conservación de ecosistemas relacionados con el agua incluyendo montañas, bosques, humedales, ríos, nacimientos, reservorios y lagos" y meta del proyecto de inversión 1132 de la SDA de "Recuperar, rehabilitar o restaurar 200 ha nuevas en cerros orientales, ríos y quebradas, humedales, bosques, páramos o zonas de alto riesgo no mitigables que aportan a la conectividad ecológica de la región". En el mismo, se señala un informe sobre la situación en la que se presentaba la zona donde había deposición ilegal de escombros y demás materiales de relleno para la construcción de viviendas y establecimientos; asimismo, este relleno fue usado para la construcción de un parqueadero vehicular constituido de manera ilegal y que servía como fuente de ingresos adicional para la banda delincriminal que se presentaba en el sector.





*Ilustración 16. Parqueadero barrio Guadalupe. Foto Alcaldía Local de Kennedy*

Asimismo se comprende un área de interés de trabajo que se divide en tres zonas con características específicas, el cauce del río, ronda hidráulica y Zona de Manejo y Preservación Ambiental, representadas en la siguiente imagen; para ello se plantean actividades como velar por la protección de la ronda y ZMPA del río; demoler las viviendas ilegales que eran invasoras de la ZMPA del río y en las que se llevaban a cabo actividades ilegales como extensión de la actividad de la banda delincinencial.



*Ilustración 17. Zonificación del área de interés. Secretaría Distrital de Ambiente. Diseños de restauración, rehabilitación o recuperación ecológica para el corredor ecológico de ronda (CER) del Río Tunjuelo En El Sector De Guadalupe. 2017*

# INTERVENCIONES

2020

ENERO

- Operativos interinstitucionales a migrantes en el sector de Guadalupe.
- Extinción de dominio por parte de la SAE.



JUNIO

Jornada de siembra de árboles y jornadas pedagógicas sobre la importancia de los ecosistemas



SEPTIEMBRE

Operativos de Inspección, Vigilancia y Control en establecimientos de comercio de venta de cárnicos.



NOVIEMBRE

- Mesas de trabajo y caracterización de establecimientos de comercio.
- Socialización del diagnóstico sanitario y ambiental.
- Recuperación del espacio público.

DICIEMBRE

Operativo por la restitución del espacio público.

2021



FEBRERO

Coordinación de jornadas de limpieza con apoyo del Ejército Nacional, Jardín Botánico, Secretaría Distrital de Ambiente, Ciudad Limpia, empresa de tratamiento de residuos y siembra de 350 árboles.



AGOSTO

Acompañamiento al sector, verificación de inmuebles invadidos por migrantes.



OCTUBRE

Mesas de trabajo con representantes de la Junta de Acción Comunal, mantenimiento a los árboles, operativos interinstitucionales y cierre de 23 establecimientos comerciales.





### ENERO

- Mesas de trabajo.
- Jornadas de limpieza.



### MARZO

- Continuación de jornadas de limpieza.
- Seguimiento de actividades de diversas entidades distritales.



### MAYO

Capacitaciones sobre normatividad sanitaria y buenas prácticas de manipulación de carnes.



### AGOSTO

Reunión sobre recolección de basuras en el sector.

### DICIEMBRE

- Visitas a establecimientos de comercio para caracterización.
- Jornadas de sensibilización a los comerciantes.

2022



### FEBRERO

Recorridos por la zona para verificar el estado del sector.



### ABRIL

- Mesas de trabajo
- Evaluación del incremento de siembra de árboles.



### JUNIO

Operativos de recuperación del espacio público.





### ENERO

- Coordinación de actividades en el sector.
- Desarrollo del informe técnico 01155.



### MARZO

Operativos IVC y mantenimiento de la ronda y ZMPA del río Tunjuelo.



### MAYO

Operativos IVC y mantenimiento de la ronda y ZMPA del río Tunjuelo.



### JULIO

Reunión para dialogar sobre el estado de emergencia por tala indiscriminada y quema de pastos.

### SEPTIEMBRE

- Continuación de operativos de recuperación del espacio público.
- Verificación de vendedores ambulantes.

2023



### FEBRERO

Operativos IVC y mantenimiento de la ronda y ZMPA del río Tunjuelo.



### ABRIL

Operativos IVC y mantenimiento de la ronda y ZMPA del río Tunjuelo.



### JUNIO

Operativos IVC y mantenimiento de la ronda y ZMPA del río Tunjuelo.



### AGOSTO

inicio a las actividades para la recuperación intensiva de la plantación a raíz de la emergencia de julio.



En septiembre de 2020, se hace visita técnica en la cual se pudo constatar que a pesar de realizarse la recuperación del espacio público por las entidades e instituciones antes mencionadas, esta zona continua siendo usada para este propósito –el parqueo de vehículos–, incluso después de las actividades recientes en las cuales las entidades instalaron barreras físicas [maletines] para evitar el ingreso sobre la autopista Sur. Se hacen diálogos entre la Alcaldía Local de Kennedy, la Secretaría Distrital de Ambiente sobre la restauración ecológica del sector; así como también se discute con Jardín Botánico de Bogotá y la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá.

Cabe resaltar el operativo realizado el 1 de diciembre de 2020, en donde se realizó la restitución de las ocupaciones indebidas del espacio público que se en encontraba en pie, dejando el área libre para poder, en el año 2021 iniciar con el proceso de restauración de la ZMPA y Ronda Hídrica del Río Tunjuelo. Como señala la Alcaldía Local de Kennedy:

“se llegó a la zona del operativo, donde se acordonó el sector para proceder con la demolición de las ocho ocupaciones indebidas -las cuales fueron previamente notificadas- y a su vez, se hizo control a los vehículos que estaban invadiendo el espacio público, se desnaturalizaron 1.400 kilos de productos cárnicos que no cumplían con las condiciones sanitarias adecuadas, se verificaron los puntos de vertimientos ilegales, se adelantó el levantamiento topográfico de las áreas invadidas y se inició la recolección de los residuos mixtos que se generaron.” (2020)





*Ilustración 18. Operativo de intervención. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy*



*Ilustración 19. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy*

2021

En el año 2021 podemos evidenciar un accionar intensificado por parte de las instituciones distritales que trabajan de manera articulada, pero dirigidas principalmente por la Alcaldía Local de Kennedy; en un inicio se hacen tareas de restitución del territorio a espacios de respeto ambiental y de reforestación. Además, se hacen constantemente operativos de IVC -Inspección, Vigilancia y Control-.

En enero de 2021 se realizó operativos interinstitucionales a migrantes en el sector de Guadalupe, donde se verificó y se llevó a cabo la extinción de dominio por parte de la SAE -Sociedad de Activos Especiales-



*Ilustración 20. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy*

Para el mes de febrero, se encontró ocupación indebida de criadero de abejas y se procedió a su restitución





*Ilustración 21. Criadero de abejas. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy*



*Ilustración 22. Criadero de abejas Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy*

Para los meses de febrero, marzo y abril se coordinaron varias jornadas de limpieza con apoyo del Ejército Nacional, Jardín Botánico, Secretaría Distrital de Ambiente, Ciudad Limpia, empresa de tratamiento de residuos: esto con el fin de mejorar el terreno y hacer el debido alistamiento de la tierra, posibilitando así la siembra de 350 árboles.



Ilustración 23. Siembra de árboles en el sector de Guadalupe. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy



Ilustración 24. Jornada invitación a siembra de árboles Local de Kennedy



*Ilustración 25. Apoyo interinstitucional del Ejército Nacional. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy*



*Ilustración 26. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy*



*Ilustración 27. Jornada siembra de árboles. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy*

Para junio se hace una nueva jornada de siembra de árboles y jornadas pedagógicas sobre la importancia de los ecosistemas para la biodiversidad y el equilibrio ambiental.





*Ilustración 28. Operativo Inspección, Vigilancia y Control -IVC- Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy*

En agosto se hace acompañamiento al sector; se hacen proceso de verificación sobre inmuebles que han sido invadidos por migrantes afectando la seguridad del sector; además de ser un inmueble al cual ya se le había ordenado su demolición; así que interviene Secretaría de Convivencia y Justicia, Secretaría Distrital de Integración Social, y la Alcaldía Local de Kennedy. Se buscó la recuperación del predio. Asimismo, se pide el acompañamiento de la Policía Militar para realizar controles de seguridad; y finalmente la comunidad acompaña con actividades de cuidado de los árboles sembrados y recuperación del espacio público.



*Ilustración 29. Jornada de limpieza sector Guadalupe. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy*





*Ilustración 30. Jornada de limpieza. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy*



*Ilustración 31. Jornada de limpieza. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy*



*Ilustración 32. Jornada de limpieza. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy*

En septiembre se hacen operativos de Inspección, Vigilancia y Control en los establecimientos de comercio de venta de cárnicos, de los cuales tienen como resultado la clausura temporal de 13 establecimientos de comercio; 6 suspensiones temporales de la actividad económica a establecimientos de comercio, cada uno por 5 días y 5 órdenes de comparendo. Se decomisaron y desnaturalizaron 5307.6 kg de carne y productos cárnicos comestibles en condiciones no aptas para consumo humano.



*Ilustración 33. Operativos IVC. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy*

Para el mes de octubre se realizaron mesas de trabajo con representantes de la Junta de Acción Comunal y habitantes del sector entre comerciales y familias que residen allí, esto con el fin de dialogar acerca del apagado del semáforo de la autopista Sur frente al Frigorífico.

Asimismo, se realizaron 10 jornadas de sensibilización y pedagogía de los establecimientos de comercio y a la comunidad en general para informar sobre la suspensión del semáforo, pero finalmente en estas mismas mesas de trabajo convocadas por la comunidad se acordó no apagar este semáforo.

Se continuó con las tareas de mantenimiento a los árboles por parte del Jardín Botánico, así como la poda de pastos del sector por parte de Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá. Y además, se realizaron mesas de trabajo con los comerciales y carretilleros del sector sobre la capacitación en manipulación de los cárnicos, su adecuado transporte. Fue a 20 carretilleros y 30 comerciales.

Sin contar que de igual forma se continuó con los operativos interinstitucionales, dando cierre a 23 establecimientos comerciales por incumplimientos a las medidas sanitarias y se desnaturalizaron cerca 8.000 kilos de carne no apta para el consumo.



*Ilustración 34. Operativo IVC. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy*



*Ilustración 35. Operativo IVC. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy*



Para noviembre se realizaron mesas de trabajo con el equipo de vigilancia y control de la Secretaría Distrital de Salud y el equipo ambiental de inversión social de la Alcaldía Local de Kennedy con el fin de hacer la caracterización de todos los establecimientos de comercio que existen en el sector y así, posteriormente capacitarlos en temas de disposición de vertimientos, manejo de alimentos y manejo de salubridad de los cárnicos, se caracterizaron 55 establecimientos de comercio.

Asimismo, se socializó el Diagnóstico sanitario y ambiental que se propone realizar conjuntamente entre la Secretaría Distrital de Salud y la Alcaldía Local de Kennedy, para la verificación del cumplimiento de las normas sanitarias y ambientales para la actividad de expendio de productos cárnicos. Este diagnóstico permitirá establecer el grado de cumplimiento de los establecimientos en materia sanitaria y ambiental, el cual, permitirá a las entidades medir el cumplimiento y así hacer las observaciones y recomendaciones necesarias para que los comerciantes realicen las acciones que conduzcan a la obtención de su resolución de autorización de expendio de productos cárnicos de conformidad con el Decreto 1500.



*Ilustración 36. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy*

Además, se realizó el operativo de recuperación del espacio público, ubicado sobre la autopista Sur donde se encontraban ubicadas mesas para la venta de productos cárnicos; se incautaron 40 mesas.



*Ilustración 37. Operativos de control del espacio público. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy*



*Ilustración 38. Operativos de control del espacio público. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy*

Finalmente en diciembre se hacen visitas a los establecimientos de comercio para la caracterización con la Alcaldía y la Secretaría de Salud, jornadas de sensibilización a los comerciantes.



Participa en las jornadas de sensibilización y asesoría en:

**Transformación y posconsumo de productos cárnicos en Guadalupe.**

Viernes, **3 de diciembre**  
De 10:00 a.m. a 12:00 p.m.  
Av. calle 45 A # 62 F-36 Sur.

Logos: Alcaldía Local de Kennedy, Gobernación de Bogotá, and Bogotá logo.

*Ilustración 39. Jornada de sensibilización a comerciantes del sector de Guadalupe*

En temas medioambientales, se acompaña a la verificación de cumplimiento de la sentencia del río Bogotá, recorriendo el área recuperada y junto a esto se toman acciones de limpieza del terreno en función de la recuperación del río.

Para 2022 se abren nuevamente las mesas de trabajo para así, verificar los recursos y la continuación de jornadas de limpieza en el mes de enero; para febrero se realizan recorridos por la zona con el fin de verificar el estado en que se encuentra el sector.



*Ilustración 40. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy*

En marzo inician nuevamente las jornadas de limpieza en el sector y seguimiento de actividades que desarrollan las diversas entidades distritales, esto con el fin de llevar un servicio íntegro a la comunidad; ejemplo de estas actividades son:

- Desde ciudad limpia se hacen jornadas pedagógicas sobre disposición de residuos.
- Equipo de mujeres reverdecen, con Secretaría Distrital de Ambiente.
- Secretaría Distrital de Integración Social con el programa habitante de calle autocuidado.
- Rutas de acceso a la justicia, orientación jurídica, orientación código de policía desde la secretaría distrital de convivencia y justicia.



Se desarrollan visitas de vigilancia y control de establecimientos de comercio, desde la secretaría de salud con el fin de hacer campañas de sensibilización, pedagogía y oferta de servicios a vendedores informales.



*Ilustración 41. Operativos IVC. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy*



*Ilustración 42. Operativos IVC. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy*



*Ilustración 43. Operativos IVC. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy*

De igual forma, se fortalecen los actos de mantenimiento de los árboles y del replanteo desde el Jardín Botánico de Bogotá, y se desarrollan actividades de limpieza con el apoyo de la secretaría de ambiente, acueducto, rescatando zonas verdes que se urbana como botaderos de basura y venta de sustancias ilícitas.



*Ilustración 44. Jornadas de limpieza. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy*



*Ilustración 45. Jornadas de limpieza. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy*

Para abril, continúan las mesas de trabajo para así programar intervenciones de las instituciones, a la par que se llevan a cabo las visitas de naturaleza técnica por parte del Jardín Botánico para evaluar la posibilidad de incrementar la siembra de árboles.



*Ilustración 46. Visita del Jardín Botánico. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy.*

Para mayo se repiten las capacitaciones sobre la sensibilización de la normatividad sanitaria y de las buenas prácticas de manipulación de carnes y productos cárnicos. Ya en junio, se realizan operativos de recuperación del espacio público de la mano de Policía Nacional, Ejército Nacional y Personería de Bogotá, recuperando así 286.4 m<sup>2</sup>



*Ilustración 47. Operativo control del espacio público. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy*

En agosto se hizo reunión con la finalidad de tratar el tema de recolección de basuras en el sector junto a la Empresa de Servicios públicos UAESP, Policía y la junta de acción comunal. Asistieron los propietarios del sector comercial. Se hicieron los compromisos como:

- Comunicar los horarios establecidos para sacar las basuras, advirtiendo la prohibición de dejar las basuras fuera de estos horarios.
- La Policía hará acompañamiento para que se cumpla con los horarios.
- La Junta de Acción Comunal y la comunidad se comprometieron en la ubicación de contenedores y avalando las especificaciones técnicas para reciclar los desechos sólidos.



*Ilustración 48. Reunión con la comunidad. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy*

En el mes de septiembre continúan los operativos de recuperación del espacio público en el sector de Guadalupe de la mano de la policía y otras dependencias; simismo se hace verificación y caracterización de los vendedores ambulantes, sensibilización y pedagogía para la recuperación de las zonas prohibidas y las consecuencias. También la secretaria de salud y la SUBRED- oriente, hicieron seguimiento de comercio que distribuye carne animal, verificando documentación y cumplimiento de la normatividad de salubridad, clausurando un negocio.



*Ilustración 49. Operativos IVC. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy*

En enero de 2023 se coordina la reunión con el fin de programar y coordinar actividades en el sector, a lo que se concluyen aspectos como retomar las acciones que se vienen adelantando en el territorio, la coordinación de cronograma de actividades. Sin embargo, al continuar con el seguimiento del sector, se pueden evidenciar afectaciones al terreno junto al deterioro ambiental del recurso hídrico y del suelo. Es así que se desarrolla el Informe Técnico 01155 del 01/03/2023, realizado por la Secretaría Distrital de Ambiente bajo la Dirección de control ambiental, Subdirección del recurso hídrico y del suelo en el cual se identifican actividades productivas relacionadas con la clasificación y almacenamiento de despojos animales o subproductos del beneficio de ganado, las cuales se desarrollan en las vías de acceso y la ronda hídrica del río Tunjuelo.

Es por ello que se ejecutan jornadas de limpieza y mantenimiento ambiental del bosque urbano, poda de césped de aproximadamente 4.735 m2 de ronda y Zmpa del río Tunjuelo, se hizo mantenimiento de los 269 árboles plantados en el sector, se recolectaron aproximadamente 10 toneladas de residuos mixtos que se encontraban en la plantación y en el canal del Río Tunjuelo, se realizó sensibilización y pedagogía a aproximadamente a 45 habitantes del sector de las frecuencias de horarios de recolección de basuras y se realizó operativo IVC a establecimientos de comercio con cierres definitivos.

A lo largo del año se continuó con los operativos IVC, en los cuales han tenido como consecuencia el cierre de establecimientos, la incautación de carnes y productos cárnicos. Sin embargo en el mes de julio merece mayor reconocimiento por la reunión por la emergencia ambiental fruto de la tala indiscriminada de árboles y la quema de pasto de más de 150 árboles, situación que ha representado un reto interinstitucional y con la comunidad para resembrar los árboles perdidos, además de iniciar el proceso de judicialización de los responsables por deforestar un ecosistema que le ha dado nueva vida





al río Tunjuelo. Este esfuerzo de recuperación ambiental intensiva, que inició en el mes de agosto de 2023, se encuentra en pleno desarrollo al momento de la emisión de este documento de sistematización.



*Ilustración 50. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy*



*Ilustración 51. Operativos IVC. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy*



*Ilustración 52. Operativos IVC. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy*



*Ilustración 53. Operativos IVC. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy*



*Ilustración 54. Operativos IVC. Fotos de la Alcaldía Local de Kennedy*

## LECCIONES APRENDIDAS Y ACCIONES POR CONTINUAR

El fenómeno medioambiental y social que se vive en el sector de Guadalupe no es posible resolverlo en acciones inmediatas, pues estamos hablando de procesos históricos de ocupación del territorio, deterioro del mismo y del medio ambiente que lo rodea, así como la presencia de intereses particulares por el deterioro del mismo; todo esto crea la necesidad de hacer un proyecto estable y que prevalezca a las posteriores alcaldías de la localidad de Kennedy, para así poder llevar a cabo un desarrollo incrementalista en el cual se puedan apoyar de los avances hechos por las anteriores administraciones.

Estos procesos deben enfocarse a la presencia activa de la interinstitucionalidad, el continuo ejercicio pedagógico a la población, el seguimiento constante a las condiciones de salubridad y los esfuerzos por la recuperación del espacio.

En primer lugar, frente a la interinstitucionalidad, es menester que la Alcaldía Local de Kennedy reciba el apoyo continuo de las demás entidades distritales para así, poder ejecutar de manera eficaz y eficiente las tareas de diversa naturaleza que corresponde a su respectiva entidad, puesto que la demora en la ejecución puede entorpecer los procesos y evitar el desarrollo del sector; de hecho, esa puede ser una de las razones por las cuales no hubo una correlación de la naturaleza del suelo en el sector, puesto que las entidades trabajan de manera desconectada y no se trabajó en el montaje de una estructura y una normatividad acorde a las necesidades del barrio.

En segundo lugar, el ejercicio pedagógico permite tener un acercamiento real de la comunidad con el espacio, en aras de propender por el cuidado del espacio y del río, de crear un vínculo real que sobrepasa a su uso indiscriminado y logre articularse con las actividades económicas del sector. Contar con el apoyo de la comunidad puede llevar a que las acciones hechas por la Alcaldía perduren aun más y no estén bajo el ojo indiferente de la sociedad.



De igual forma, la pedagogía a la comunidad, además de enfocarla hacia el tema medioambiental, también debe ser dirigida a las condiciones de salubridad y sanidad necesarias en la carne, puesto que esto no solo representa un daño medioambiental sino de salud pública, puesto que la carne en estados cercanos a la descomposición o rompiendo la cadena de frío pueden contener una serie de microorganismos potencialmente patógenos, riesgos de intoxicación.

En temas medioambientales, se pueden apreciar que la conservación del espacio y del cauce del río favorece a la cobertura vegetal de la localidad, el incremento de la biodiversidad, el mejoramiento de la calidad del aire y la disminución de vectores.

Los avances hechos por la Alcaldía Local de Kennedy nos han permitido observar cómo la voluntad política por la protección de los espacios de conservación puede llegar a tener fruto en el 'corto tiempo'. Ejemplo de ello es la comparativa entre las siguientes fotos:





*Ilustración 55. Imágenes de referencia del año 2017 y 2022 del sector de Guadalupe. Secretaría de Gobierno*

Aunque cabe mencionar que uno de los grandes precursores de este avance fue la Acción Popular como herramienta para la defensa de los derechos básicos de la población y como 'voz' de los habitantes del sector que son quienes sienten en primera instancia las problemáticas del sector.

Son trabajos que requieren un trabajo conjunto entre la comunidad y las entidades distritales, y que sea desarrollado de manera constante, para que los avances ya obtenidos perduren; a pesar de que hayan actores que se ubiquen en la zona y busquen retroceder con la recuperación ambiental de la zona, tal es el caso de los grupos delincuenciales.

Por ello, uno de los retos que perduran es el control a las actividades delincuenciales, para que, además de que se puedan proteger los avances medioambientales y restauración de la zona, también se pueda otorgar un ambiente sano y unas dinámicas sociales más sanas a los residentes del sector; lo cual también favorece a la confianza de la comunidad hacia el accionar de las entidades distritales, mitigar la inseguridad y mejorar la calidad de vida de la población.



## BIBLIOGRAFÍA

Alcaldía Local de Kennedy (diciembre de 2020). Con ocho demoliciones inició la recuperación ambiental de cerca de dos hectáreas en el barrio Guadalupe.

<http://www.kennedy.gov.co/noticias/ocho-demoliciones-inicio-la-recuperacion-ambiental-cerca-dos-hectareas-barrio-guadalupe>

Barrera Quiroga, D. M. (2019). La sistematización de experiencias, una estrategia de la investigación antihegemónica. *El Ágora USB*, 19(2). 547-557. DOI: 10.21500/16578031.4389

Comisión Ambiental Local de Kennedy. (15 de septiembre de 2021). Plan Ambiental Local de Kennedy.

[https://oab.ambientebogota.gov.co/?post\\_type=dlm\\_download&p=19519](https://oab.ambientebogota.gov.co/?post_type=dlm_download&p=19519)

Dirección de Estudios Socio Económicos y Regulatorios Secretaría Distrital de Desarrollo Económico Alcaldía Mayor de Bogotá D.C. (2014). "GUADALUPE" LA CADENA PRODUCTIVA DEL BENEFICIO Y TRANSFORMACIÓN DE LA CARNE.

Cuadernillos de Desarrollo Económico

[https://observatorio.desarrolloeconomico.gov.co/sites/default/files/files\\_articles/cuadernillo4web.pdf](https://observatorio.desarrolloeconomico.gov.co/sites/default/files/files_articles/cuadernillo4web.pdf)

El Tiempo. (5 de noviembre de 2004). 40 años es toda una vida.

<https://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-1513638>

El Tiempo (4 de octubre de 2020). Problemas de salubridad e higiene cerca del frigorífico de Guadalupe

<https://www.eltiempo.com/bogota/venta-de-alimentos-sin-higiene-cerca-del-frigorifico-de-guadalupe-541452>

Garibello, A. (2003, marzo 22). EL MILAGRO DE GUADALUPE. *El Tiempo*.

<https://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-977843>

Gómez-Luna, Eduardo, Fernando-Navas, Diego, Aponte-Mayor, Guillermo, & Betancourt-Buitrago, Luis Andrés. (2014). Metodología para la revisión bibliográfica y la gestión de información de temas científicos, a través de su estructuración y sistematización.





DYNA, 81(184), 158-163. <https://doi.org/10.15446/dyna.v81n184.37066>

Guarín, Alejandro. (2008). Carne de Cuarta para consumidores de cuarta. *Revista de Estudios Sociales*, (29), 104-119. Retrieved October 19, 2023, from [http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0123-885X2008000100007&lng=en&tlng=es](http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0123-885X2008000100007&lng=en&tlng=es).

Infraestructura de datos espaciales. <https://mapas.bogota.gov.co/?l=147&e=-74.12909147855301,4.5560197793073,-74.08789274808316,4.5756981891109545,4686&b=7256>

Murillo, Óscar (9 de octubre de 2020). La historia de la poderosa mafia que se ocultaba en el sur de Bogotá <https://www.eltiempo.com/bogota/bogota-la-banda-criminal-que-delinquia-en-sector-de-carniceros-en-tunjuelito-542367>

Secretaría Distrital de Ambiente. (2017). Diseños de restauración, rehabilitación o recuperación ecológica para el corredor ecológico de ronda (CER) del río Tunjuelo en el sector de Guadalupe.

Secretaría de Ambiente de Bogotá, Dirección de control ambiental, Subdirección del recurso hídrico y del suelo (1 de marzo de 2023). Informe Técnico No. 01155.

Secretaría de Gobierno De Bogotá (22 de junio de 2022). Informe de actividades de la Acción Popular 25000232500020010054402. Bogotá D.C.

Zambrano Pantoja, F. R. (2004). Historia de la localidad de Tunjuelito: El poblamiento del valle medio del río Tunjuelo. Editorial Guadalupe.





#CONSTRUYENDOJUNTAS



ALCALDÍA MAJOR  
DE BOGOTÁ D.C.

ALCALDÍA LOCAL DE  
**KENNEDY**

